



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,  
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО  
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;  
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90  
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

№ \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Спільний представницький орган  
репрезентативних всеукраїнських  
об'єднань профспілок на  
національному рівні**

**Спільний представницький орган  
сторони роботодавців на  
національному рівні**

**Конфедерація роботодавців  
України**

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Порядок та умови узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів».

Просимо опрацювати вказаний проект постанови та погодити його у тижневий термін.

Додатки:

проект постанови Кабінету Міністрів України - на 4 арк;  
пояснювальна записка - на 5 арк.

Заступник Міністра

Е.Б. Кругляк

Хоцянівська Н.В.

Щербініна Л.П. 2018-06-28

М2 та житлово-комунального господарства України

№7/10-6257 від 22.06.2018



**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ  
ПОСТАНОВА**

від

2018 р.

№

Київ

**Про затвердження Порядку та умов узгодження з ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів**

Відповідно до абзацу четвертого пункту 5 Плану заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері теплопостачання до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 307-р, Кабінет Міністрів України постановляє:

Затвердити Порядок та умови узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів, що додається.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
постановою Кабінету Міністрів України  
від 2018 р. №

**Порядок та умови узгодження ліцензіатами Ради міністрів  
Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської  
міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування  
запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації  
інвестиційних проектів**

1. Ці Порядок та умови визначають механізм узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій (далі - суб'єкти господарювання) з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів та застосовуються з урахуванням вимог Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» та Закону України «Про особливості провадження інвестиційної діяльності на території Автономної Республіки Крим».

2. Дія цих Порядку та умов поширюється на суб'єктів господарювання, що перебувають у комунальній власності та провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії в обсягах, що не перевищують рівень, який встановлюється умовами та правилами провадження господарської діяльності (ліцензійними умовами), ліцензування господарської діяльності яких здійснюється Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями.

3. З метою відшкодування запланованих витрат на погашення отриманих від міжнародних фінансових організацій запозичень для провадження ліцензованої діяльності, шляхом їх включення до повної собівартості теплової енергії, її виробництва, транспортування та постачання, суб'єкт господарювання звертається до відповідної сільської, селищної, міської ради (далі – місцева рада) щодо необхідності проведення громадських слухань стосовно планування залучення суб'єктом господарювання запозичень та подальшого їх впливу на рівень тарифів.

4. Після проведення громадських слухань відповідно до статті 13 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», суб'єкт господарювання надсилає до місцевої ради звернення щодо узгодження запозичень, відшкодування яких передбачається здійснювати за рахунок тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання (далі – звернення), до якого додаються такі документи:

перелік заходів інвестиційного проекту з обґрунтуванням доцільності та необхідності їх впровадження (письмове техніко-економічне обґрунтування взяття позики, кредиту);

інформацію щодо попереднього фінансового плану реалізації кожного заходу в рамках інвестиційного проекту;

інформацію щодо умов залучення запозичень (прогнозний графік фінансування, графік погашення відсотків та основної суми запозичень, тощо);

розрахунок економічного ефекту від реалізації інвестиційного проекту з метою врахування відповідних обсягів як джерела повернення запозичень;

аналіз впливу на рівень та структуру тарифів, розрахованого на період дії договору (угоди) про позику, кредит;

рішення, прийняте за результатами проведення громадських слухань;

рішенням про погодження обсягу та умов надання місцевих гарантій (у разі наявності), погодженим Міністерством фінансів України.

5. У разі виявлення невідповідності наданих суб'єктом господарювання документів вимогам пункту 4 цих Порядку та умов звернення до розгляду не приймається, про що протягом 10 робочих днів з дати надходження звернення, місцева рада, її виконавчий комітет або інший, визначений місцевою радою орган, письмово повідомляє суб'єкта господарювання.

6. Звернення розглядаються виконавчим комітетом або іншим, визначеним місцевою радою органом, протягом 20 робочих днів від дати його надходження.

За результатами розгляду зазначеного звернення виконавчий комітет або інший, визначений місцевою радою орган, готує висновок, який надається місцевій раді для розгляду на наступній сесії відповідної ради.

7. Для отримання додаткової інформації до поданих документів виконавчий комітет або інший, визначений місцевою радою орган, може

направляти суб'єкту господарювання запит, відповідь на який має надаватися протягом 10 робочих днів з дня його отримання. Розгляд звернення продовжується на строк, необхідний для отримання відповіді на запит.

8. Місцева рада розглядає висновок виконавчого комітету або іншого, визначеного місцевою радою органу, та в установленому порядку приймає рішення щодо узгодження запозичень.

Таке рішення приймається місцевою радою на наступній після отримання висновку сесії.

Копія рішення направляється ліцензіату протягом 5 робочих днів з дати його прийняття.

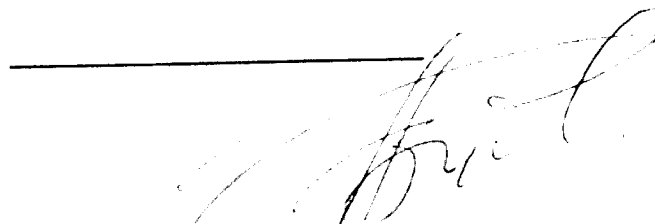
9. Після укладання договору (угоди) про позику (кредит) суб'єкт господарювання надає до місцевої ради:

копію договору (угоди) про позику (кредит) (подані документи підписуються (засвідчуються) особою, уповноваженою діяти від імені суб'єкта господарювання);

план заходів з реалізації інвестиційного проекту погоджений з міжнародною фінансовою організацією.

10. За результатами виконання інвестиційних проектів щоквартально не пізніше останнього числа місяця, наступного за відповідним кварталом, надаються звіти Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським держадміністраціям, копія Мінрегіону, за формами, наведеними в додатках 7 – 11 Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 2016 року № 70. (Офіційний вісник України, 2016 р. № 16, ст. 627).

12. Суб'єкти господарювання надають інформацію щодо виконання інвестиційних проектів протягом 10 робочих днів з дня отримання відповідного запиту від місцевих рад.



## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

**«Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів»**

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На сьогодні у сфері теплопостачання країни існує ряд проблем, які потребують комплексного врегулювання.

Фінансовий стан більшості підприємств теплової енергетики (далі - підприємства) є незадовільним, оскільки господарська діяльність є збитковою та призводить до накопичення боргів.

Наведена ситуація склалася в тому числі, зокрема і через інвестиційну непривабливість, складний механізм залучення інвестицій, відсутність механізму захисту коштів, що містяться на рахунках підприємств, на які зараховуються кошти, що надійшли від інвесторів, у тому числі міжнародних фінансових організацій.

Недосконала тарифна політика, низька платоспроможність споживачів, хронічна збитковість, накопичені борги минулих періодів, практика клірингових розрахунків привели до критичного фінансового стану теплопостачальних підприємств. Через брак власних фінансових ресурсів у підприємств практично відсутні можливості реалізовувати інвестиційні проекти в частині модернізації та реконструкції системи теплопостачання. Вкрай обмеженими є можливості бюджетів всіх рівнів (як державного, так і місцевих) вкладати кошти в технічний розвиток підприємств. Відсутня зацікавленість і у приватних інвесторів інвестувати в досить ризикований бізнес. За таких умов чи не єдиним джерелом інвестицій для реалізації проектів технічної модернізації систем теплопостачання в містах України з метою підвищення ефективності споживання енергоресурсів є позики міжнародних фінансових організацій (далі - МФО). При цьому однією з основних проблем є не залучення кредитних ресурсів, а належне освоєння цих коштів і своєчасне їх повернення в повному обсязі.

Також відповідно до пункту 15 Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 №70, відповідальний виконавець згідно з планом заходів щодо підготовки інвестиційного проекту після отримання від МФО проекту договору України з МФО розробляє документи, зазначені у підпунктах 1-6 пункту 1

додатка 5, та в установленому порядку забезпечує їх погодження з Мінфіном, МЗС, Мінекономрозвитку, іншими органами виконавчої влади та у разі, коли реалізація інвестиційного проекту матиме вплив на розмір тарифів на товари (послуги), що виробляються (надаються) суб'єктами природних монополій та суб'єктами, що провадять діяльність на суміжних ринках у сферах електроенергетики, теплопостачання, централізованого водопостачання і водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, на ринках природного газу, нафти та нафтопродуктів, також з відповідними національними комісіями регулювання природних монополій.

Крім того, згідно з пунктом 22 Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» від 01.06.2011 р. № 869 (далі – постанова) витрати на сплату відсотків за користування отриманими кредитами та інші витрати, пов'язані із запозиченнями, для провадження ліцензованої діяльності включаються до фінансових витрат, що є складником повної собівартості теплової енергії, її виробництва, транспортування та постачання. Водночас пунктами 22, 25 постанови наголошено, що такі фінансові витрати включаються до розрахунку повної собівартості лише за тими кредитними договорами, запозичення за якими та умови яких узгоджено з уповноваженими органами.

Ураховуючи зазначене, та з метою фінансово-економічної стабілізації та розвитку підприємств у сфері теплопостачання, впровадження механізму фінансово-економічного стимулювання ощадливого споживання енергоносіїв з метою заохочення до залучення інвестицій у здійснення заходів з енергозбереження, підтримки та розвитку об'єктів теплопостачання, які використовують альтернативні енергоресурси; спрощення процедур щодо реалізації інвестиційних проектів, спрямованих на реконструкцію, модернізацію та розвиток підприємств; сприяння використанню більш ефективних форм управління підприємствами, удосконалення тарифної політики, спрямованої на встановлення уповноваженими органами тарифів, які покриватимуть капітальні та операційні витрати підприємств, впровадження механізму стимулюючого тарифоутворення, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів» (далі - проект постанови).

## **2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою проекту постанови є прийняття єдиного механізму узгодження з органами місцевого самоврядування запозичень суб'єктів господарювання, отриманих від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні.

Вдосконалення чинної нормативно-правової бази, якою регламентуються питання залучення коштів МФО на реалізацію інвестиційних проектів.

Формування та визначення способів реалізації ефективної державної політики, збалансування інтересів суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється на місцевому рівні, спрямованої на надійне забезпечення споживачів послугами з теплопостачання.

## **3. Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання діють:

Господарський кодекс України, Закон України «Про природні монополії», Закон України «Про житлово-комунальні послуги», Закон України «Про теплопостачання», Закон України «Про інвестиційну діяльність», Закон України «Про інноваційну діяльність», Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні», постанова Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 № 70 «Про порядок підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями», постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 569 «Про схвалення Концепції реалізації державної політики у сфері теплопостачання».

## **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з Державного бюджету України.

## **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною регуляторною службою України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

## **6. Регіональний аспект**

Проект постанови потребує погодження Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Всеукраїнською асоціацією сільських та селищних рад.

### **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

### **7. Запобігання корупції**

У проекті постанови відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

## **8. Громадське обговорення**

Проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону ([www.minregion.gov.ua](http://www.minregion.gov.ua)).

### **8<sup>1</sup>. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розгляду науки і технологій**

Проект постанови не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розгляду науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

## **9. Позиція соціальних партнерів**

Проект постанови потребує погодження зі Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Конфедерацією роботодавців України.

## **10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект постанови є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики.

### **10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**

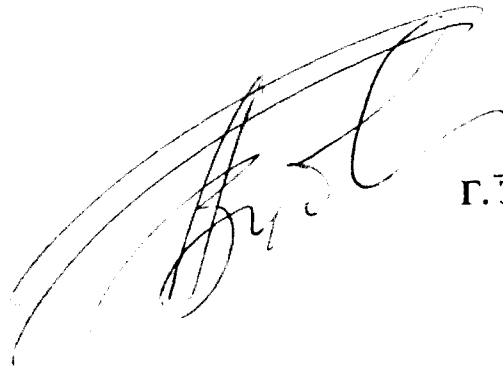
Реалізація проекту постанови не впливає на ринок праці.

## 11. Прогноз результатів

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів» забезпечить збалансування інтересів суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється на місцевому рівні та органів місцевого самоврядування, поліпшення фінансово-економічного стану підприємств, запровадження прозорої ефективної системи розрахунків між споживачем та надавачем послуг, створення умов та стимулювання залучення інвестицій у сфері теплопостачання.

**Віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр регіонального розвитку,  
будівництва та житлово-комунального  
господарства України**

\_\_\_\_\_ 2018 р.



**Г. ЗУБКО**