



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

21.05.2019 № 9603/0/2-19/53

На № _____ від _____

**Конфедерація
України** роботодавців

Про погодження проекту наказу

Мінсоцполітики надсилає на погодження проект наказу Міністерства соціальної політики України, Міністерства освіти і науки України „Про внесення змін до Порядку професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних”, розроблений з метою приведення нормативно-правового акта у відповідність до чинного законодавства України.

- Додаток: 1. Проект наказу на 18 арк.
2. Пояснювальна записка на 5 арк.
3. Аналіз регуляторного впливу на 12 арк.

Перший заступник Міністра

О. Крентовська



НАКАЗ

м. Київ

№ _____

Про внесення змін до Порядку професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних

Відповідно до статті 35 Закону України „Про зайнятість населення”, пункту 8 Положення про Міністерство соціальної політики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 року № 423 (зі змінами), пункту 8 Положення про Міністерство освіти і науки України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 жовтня 2014 року № 630 (зі змінами), та з метою приведення нормативно-правового акта у відповідність до вимог чинного законодавства

НАКАЗУЄМО:

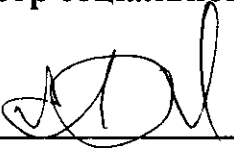
1. Внести зміни до Порядку професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних, затвердженого наказом Міністерства соціальної політики України, Міністерства освіти і науки України від 31 травня 2013 року № 318/655, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 19 червня 2013 року за № 1029/23561 (зі змінами), виклавши його у новій редакції, що додається.

2. Директорату розвитку ринку праці та зайнятості Міністерства соціальної політики України (Савенко О. Л.) забезпечити подання цього наказу в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступників міністрів відповідно до розподілу обов'язків.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Міністр соціальної політики України


_____ **А. Рева**

Міністр освіти і науки України

_____ **Л. Гриневич**

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства соціальної
політики України,
Міністерства освіти і науки України
31.05.2013 № 318/655
(у редакції наказу
Міністерства соціальної
політики України,
Міністерства освіти і науки України
_____ № _____)

**Порядок професійної підготовки, перепідготовки та підвищення
кваліфікації зареєстрованих безробітних**

1. Цим Порядком визначається механізм організації Центром зайнятості Автономної Республіки Крим, обласними, Київським і Севастопольським міськими, міськими, районними і міськрайовними центрами зайнятості (далі – центри зайнятості) професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних (далі – професійне навчання безробітних).

2. Професійне навчання безробітних організується на замовлення роботодавця або для самозайнятості, провадження підприємницької діяльності, забезпечення поточної та перспективної потреби ринку праці з урахуванням побажань безробітних, на підставі індивідуального плану працевлаштування, складеного кар'єрним радником разом з безробітним.

Професійне навчання безробітних здійснюється у закладах вищої, фахової передвищої та професійної (професійно-технічної) освіти, у тому числі в навчальних закладах державної служби зайнятості, на підприємствах, в установах та організаціях незалежно від форми власності, виду діяльності та господарювання (далі – заклади освіти) або безпосередньо у роботодавців - замовників кадрів (далі – роботодавці) за рахунок коштів Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття (далі – Фонд).

Професійне навчання зареєстрованих безробітних здійснюється за професіями, наведеними в Національному класифікаторі України „Класифікатор професій” ДК 003:2010, затвердженому наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 28 липня 2010 року № 327.

3. Дія цього Порядку поширюється на зареєстрованих безробітних, які мають право на соціальні послуги з професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації відповідно до Закону України „Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття” (далі – безробітні).

4. Професійне навчання безробітних із числа осіб з інвалідністю організується згідно з рекомендаціями медико-соціальної експертної комісії. У разі якщо такі безробітні потребують особливих умов для професійного навчання з урахуванням індивідуальних програм реабілітації, адаптованих навчальних місць, їх професійне навчання організується у закладах освіти, де створені для цього відповідні умови.

Професійне навчання безробітних з особливими освітніми потребами організовується у закладах освіти, де створені для цього відповідні умови.

5. У цьому Порядку терміни вживаються у таких значеннях:

курси цільового призначення – набуття безробітним часткових / додаткових професійних компетентностей, необхідних для професійної діяльності;

професійне навчання безробітних у роботодавця - замовника кадрів – набуття та вдосконалення професійних компетентностей безробітного за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування, що забезпечує відповідний рівень професійної кваліфікації для подальшого працевлаштування у роботодавця;

стажування – набуття безробітним практичного досвіду виконання завдань та обов'язків за професією або на посаді, на яку претендує безробітний у роботодавця;

сертифікат на навчання – документ встановленого зразка, що дає безробітному, відповідно до цього Порядку, право на здобуття освіти шляхом підготовки, перепідготовки, підвищення кваліфікації, спеціалізації, курсів цільового призначення у закладах освіти, що надають відповідні освітні послуги, або шляхом індивідуального навчання, стажування у роботодавців;

сертифікат на проживання у період навчання – документ встановленого зразка, що дає безробітному, відповідно до цього Порядку, право на забезпечення місцем проживання на період навчання, у разі розташування вибраного ним закладу освіти не за місцем реєстрації його як безробітного та/або не за місцем реєстрації його місця проживання чи перебування.

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених в законах України „Про освіту”, „Про професійну (професійно-технічну) освіту”, „Про вищу освіту” та „Про організації роботодавців, їх об'єднання, права і гарантії їх діяльності”.

6. Кар'єрний радник центру зайнятості для прийняття рішення щодо необхідності професійного навчання безробітного враховує наступні обставини:

безробітний не має професії (спеціальності) і вперше шукає роботу;
підходяща для безробітного робота потребує проходження перепідготовки з метою оволодіння іншою (іншими) професією (професіями);

підходяща для безробітного робота потребує підвищення кваліфікації з метою вдосконалення раніше набутих компетентностей у межах професійної діяльності або галузі знань;

безробітний втратив здатність виконувати роботу за попередньо здобутою професією (професіями), спеціальністю (спеціальностями) за станом здоров'я;

безробітний бажає провадити підприємницьку діяльність або отримати професію для забезпечення себе роботою самостійно;

наявність поточної та перспективної потреби ринку праці у кадрах;

у безробітного відсутня професійна (професійно-технічна) освіта;

роботодавець замовив організацію професійного навчання безробітного в закладі освіти з подальшим його працевлаштуванням у цього роботодавця;

можливість професійного навчання безробітного у роботодавця за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування з подальшим його працевлаштуванням у цього роботодавця.

7. Рекомендації щодо вибору професії (спеціальності, програми або галузі знань) для проходження навчання з урахуванням поточної та перспективної потреби ринку праці надаються кар'єрним радником центру зайнятості з урахуванням результатів профілювання, професійної орієнтації й побажань безробітного та зазначаються в індивідуальному плані працевлаштування.

8. Безробітному, якому індивідуальним планом працевлаштування передбачено проходження професійного навчання, центр зайнятості за місцем реєстрації особи як безробітної видає сертифікат на навчання за формою, згідно з додатком 1 до цього Порядку.

9. Вибір місця навчання та проживання здійснюється безробітним з:

переліку закладів освіти для організації професійного навчання зареєстрованих безробітних та (або) їх проживання у період навчання в межах

адміністративно-територіальної одиниці (Автономної Республіки Крим, області, міст Києва та Севастополя) (далі – Перелік закладів освіти);

зведеного переліку професійно-технічних навчальних закладів державної служби зайнятості для організації професійного навчання зареєстрованих безробітних та (або) їх проживання у період навчання (далі – Зведений перелік ПТНЗ ДСЗ);

переліку роботодавців, які замовили та здійснюють професійне навчання зареєстрованих безробітних на робочому місці (на виробництві) за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування, з подальшим їх працевлаштуванням (далі – Перелік роботодавців).

Перелік закладів освіти та Зведений перелік ПТНЗ ДСЗ формуються за результатами відбору закладів освіти для організації професійного навчання зареєстрованих безробітних та (або) їх проживання в період навчання, проведеного відповідно до порядку, затвердженого Міністерством соціальної політики України.

10. Центр зайнятості узгоджує із закладом освіти або роботодавцем, обраним безробітним для проходження навчання, можливість прийому безробітного на навчання, дату початку навчання та інформує безробітного про готовність закладу освіти або роботодавця прийняти його на навчання.

У разі відмови закладу освіти або роботодавця прийняти безробітного на навчання або у разі початку навчання за визначеною професією в обраному безробітним закладі освіти пізніше ніж через 15 (п'ятнадцять) календарних днів центр зайнятості інформує про це безробітного та пропонує обрати для проходження навчання інший заклад освіти або роботодавця.

Необґрунтована відмова закладу освіти або роботодавця від прийому безробітного на навчання є підставою для виключення закладу з Переліку закладів освіти або роботодавця з Переліку роботодавців.

У разі відмови закладів освіти, які включені до Переліку закладів освіти, прийняти безробітного на навчання, або відсутності в Переліку закладів освіти, які здійснюють професійне навчання за вибраною професією, спеціальністю

(програмою, галуззю знань), безробітний здійснює вибір місця навчання із Зведеного переліку закладів освіти для організації професійного навчання зареєстрованих безробітних та (або) їх проживання у період навчання, сформованого Державною службою зайнятості (Центральним апаратом).

11. Для організації професійного навчання безробітних укладаються у письмовій формі договори між:

центром зайнятості та безробітним, якому видається сертифікат на навчання;

центром зайнятості та роботодавцем (у разі замовлення роботодавцем організації професійного навчання безробітних у закладі освіти з подальшим їх працевлаштуванням у цього роботодавця).

12. Безробітному, який пройшов професійне навчання за сертифікатом на навчання для поточної та перспективної потреби ринку праці, провадження підприємницької діяльності або самозайнятості і не працевлаштувався після завершення навчання за отриманою професією (спеціальністю) або не розпочав підприємницьку діяльність, сертифікат на навчання може бути наданий не раніше як через три роки з дня закінчення такого навчання, у разі його звернення за послугами до державної служби зайнятості (крім випадків замовлення роботодавцем професійного навчання безробітних за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування з подальшим працевлаштуванням).

13. Сертифікатом на навчання гарантується оплата центром зайнятості закладу освіти або роботодавцю вартості навчання безробітного, але не більше десятикратного розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого на 1 січня календарного року. Вартість навчання безробітного не може перевищувати вартості, заявленої / актуалізованої закладом освіти при відборі центром зайнятості закладів освіти для організації професійного навчання безробітних або заявленої / актуалізованої роботодавцем в інформації про організацію професійного навчання безробітних за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування з подальшим працевлаштуванням у роботодавця.

Розрахунок вартості професійного навчання безробітного складається закладом освіти, який надає платні освітні послуги з організації професійного навчання безробітних, відповідно до Порядку надання платних освітніх послуг державними та комунальними навчальними закладами, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України, Міністерства економіки України, Міністерства фінансів України від 23 липня 2010 року № 736/902/758, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 листопада 2010 року за № 1196/18491, інших вимог законодавства, що регламентує діяльність закладу освіти.

У разі коли вартість навчання перевищує максимальну вартість сертифікату на навчання, безробітний може здійснити оплату різниці вартості навчання самостійно або за рахунок інших джерел не заборонених законодавством.

Розмір вартості навчання за весь період навчання зазначається у договорі, що укладається між закладом освіти та зареєстрованим безробітним або роботодавцем та зареєстрованим безробітним і не підлягає зміні.

14. Центр зайнятості для проходження професійного навчання направляє безробітного до закладів охорони здоров'я для проходження попереднього медичного, психіатричного та наркологічного оглядів, якщо правила прийому до закладів професійної (професійно-технічної) та вищої освіти вимагають надання відповідної довідки.

У разі вибору безробітним професійного навчання за професією, здобуття якої відповідно до чинного законодавства потребує обов'язкового професійного медичного відбору, психіатричного та наркологічного оглядів, відшкодовуються витрати для проходження такого огляду. Для цього центри зайнятості укладають договори з відповідними закладами охорони здоров'я.

15. Безробітному у період професійного навчання компенсуються витрати на проїзд до місця навчання та у зворотному напрямку транспортом загального користування (крім міського транспорту і таксі) за кожен день навчання.

Витрати на проїзд компенсуються на підставі:
квитків або довідки транспортного підприємства про вартість проїзду
(при відсутності квитків);

табеля відвідування занять безробітним за формою, наведеною у додатку
до цього Порядку;

маршрутного листа за формою, наведеною у додатку 3 до цього Порядку
визтягу з наказу закладу освіти про направлення безробітного
виробниче навчання (практику) у разі компенсації проїзду до місця
проходження виробничого навчання (практики).

16. У разі вибору безробітним для проходження професійного навчання
закладу освіти, що розташований не за місцем реєстрації його як безробітного
та / або не за місцем реєстрації його місця проживання чи перебування, так
безробітний забезпечується місцем проживання на період навчання та йому
видається Сертифікат на проживання у період навчання за формою, наведеною
у додатку 4 до цього Порядку. Такому безробітному компенсуються витрати
проїзду до місця навчання та у зворотному напрямку за добу до початку
навчання та за добу, що настає після закінчення навчання, за наявності
підтвердних документів. Якщо час у дорозі триває понад одну добу, то витрати
на проїзд до місця навчання та у зворотному напрямку компенсуються
відповідно до часу перебування в дорозі, за наявності підтвердних документів.

17. Сертифікатом на проживання у період навчання гарантується оплата
центром зайнятості закладу освіти або роботодавцю вартості проживання
безробітного у період навчання, але не більше п'ятикратного розміру
прожиткового мінімуму для працездатних осіб, установленого на 1 січня
календарного року, за весь період проживання.

Вартість проживання безробітного у період навчання за добу не може
перевищувати вартості, заявленої / актуалізованої закладом освіти при відборі
центром зайнятості закладів освіти для організації проживання безробітного
у період навчання.

Розрахунок вартості проживання безробітного у період навчання складається закладом освіти, які надають платні послуги з організації проживання безробітних у період навчання, відповідно до Порядку надання інших платних послуг державними та комунальними навчальними закладами, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України, Міністерства економіки України, Міністерства фінансів України від 23 липня 2010 року № 736/902/758, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 листопада 2010 року за № 1196/18491, інших вимог законодавства, що регламентує діяльність закладу освіти.

У разі коли вартість проживання перевищує максимальну вартість сертифікату на проживання у період навчання, безробітний може здійснити оплату різниці вартості проживання самостійно або за рахунок інших джерел не заборонених законодавством.

Розмір вартості проживання за весь період проживання зазначається у договорі, що укладається між закладом освіти та зареєстрованим безробітним або роботодавцем та зареєстрованим безробітним і не підлягає зміні.

18. Професійне навчання безробітних здійснюється за очною (денною), дистанційною, індивідуальною (на робочому місці (на виробництві)), дуальною формами або шляхом їх поєднання.

Навчання безробітних за дистанційною формою проводиться відповідно до Положення про дистанційне навчання, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 25 квітня 2013 року № 466, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 квітня 2013 року за № 703/23235.

19. Строк професійного навчання безробітних визначається навчальними планами та освітніми програмами та не може перевищувати 12 (дванадцяти) місяців.

Строк навчання на курсах цільового призначення для отримання часткових професійних компетентностей визначається з урахуванням мети і складності навчання та становить від 24 до 500 годин.

Строк стажування безробітних визначається індивідуальною програмою стажування та становить від 24 до 160 годин.

Центри зайнятості здійснюють контроль за організацією навчання та проживання безробітних.

20. У разі замовлення роботодавцем організації професійного навчання безробітних у закладі освіти з подальшим працевлаштуванням їх у цього роботодавця після завершення навчання, центр зайнятості укладає у письмовій формі договір з роботодавцем. До договору про організацію професійного навчання безробітних у закладі освіти на замовлення роботодавця додається список безробітних, які будуть працевлаштовані після завершення навчання.

Роботодавці - замовники кадрів беруть участь у визначенні змісту навчання, кваліфікаційній атестації безробітних, надають робочі місця для їх виробничого навчання, виробничої практики або стажування і зобов'язані протягом 15 (п'ятнадцяти) календарних днів з дня завершення навчання працевлаштувати безробітних.

21. Центр зайнятості укладає з безробітним у письмовій формі договір про професійне навчання до початку навчання у закладі освіти або у роботодавця та видає безробітному сертифікат на навчання.

Безробітний під час виконання умов договору має право на збереження виплати допомоги по безробіттю у розмірах і строки, що встановлені відповідно до законодавства.

Безробітний зобов'язаний успішно пройти повний курс навчання, виконувати правила внутрішнього розпорядку закладу освіти щодо навчання та проживання, дотримуватися письмових індивідуальних рекомендацій щодо сприяння працевлаштуванню.

Безробітний зобов'язується працевлаштуватися за професією (спеціальністю) протягом 15 (п'ятнадцяти) календарних днів після закінчення навчання у разі професійного навчання на замовлення роботодавця.

22. Договір про професійне навчання у закладі освіти або у роботодавця укладається між безробітним та закладом освіти або роботодавцем на підставі сертифіката на навчання.

Зарахування безробітного на навчання на підставі сертифікату на навчання здійснюється закладом освіти відповідно до законодавства.

Роботодавець має право проводити шляхом співбесіди або тестування попередній відбір безробітних, які виявили бажання пройти професійне навчання на робочому місці (на виробництві) за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування, навчання за дуальною формою, перед отриманням ними сертифікатів на навчання.

23. Заклад освіти або роботодавець протягом 5 (п'яти) робочих днів після укладення договору про навчання подає центру зайнятості, який видав сертифікат на навчання, завірену належним чином копію такого договору, розрахунок вартості навчання безробітного, відомості про рахунок закладу освіти або роботодавця для оплати вартості навчання із зазначенням прізвища, імені та по батькові безробітного, відривну частину сертифіката на навчання з відміткою про прийняття на навчання.

24. Договір про проживання у період навчання укладається між безробітним та закладом освіти або між безробітним та роботодавцем на підставі сертифіката на проживання у період навчання, за умови надання безробітним копії укладеного договору з закладом освіти або роботодавцем про навчання на підставі сертифіката на навчання.

25. Заклад освіти або роботодавець протягом 5 (п'яти) робочих днів після укладення договору про проживання в період навчання подає центру зайнятості, який видав сертифікат на проживання в період навчання, завірену належним чином копію такого договору, розрахунок вартості витрат на проживання безробітного у період навчання, відомості про рахунок закладу освіти для оплати вартості проживання із зазначенням прізвища, імені та по батькові безробітного, відривну частину сертифіката на проживання в період навчання з відміткою про прийняття його на проживання у період навчання.

26. Заклад освіти або роботодавець щомісяця інформує центр зайнятості, що видав сертифікат на навчання, про виконання безробітним умов договору про навчання та подає таблиць відвідування занять безробітним протягом трьох робочих днів місяця наступного за звітним.

27. Відповідальність за достовірність інформації про навчання безробітного, що подається центру зайнятості, покладається на заклад освіти або роботодавця.

28. Центр зайнятості протягом 5 (п'яти) робочих днів з дня надходження документів, зазначених у пунктах 23 та (або) 25 цього Порядку, здійснює оплату навчання та (або) проживання та проводить протягом 30 (тридцяти) календарних днів після отримання закладом освіти або роботодавцем коштів звірення взаєморозрахунків з ними.

29. У разі порушення безробітним умов договору про навчання та (або) договору про проживання у період навчання заклад освіти або роботодавець повідомляє протягом 5 (п'яти) робочих днів про такі порушення центр зайнятості, який видав сертифікат на навчання або сертифікат на проживання у період навчання.

30. У разі дострокового припинення дії договору про навчання заклад освіти або роботодавець не пізніше наступного робочого дня подає центру зайнятості, який видав сертифікат на навчання, копію наказу про дострокове припинення навчання, розрахунок невикористаної частини коштів, передбачених для оплати вартості навчання, повертає протягом 5 (п'яти) робочих днів таку частину на рахунок центру зайнятості, який видав сертифікат на навчання, із зазначенням у платіжному дорученні прізвища, імені та по батькові безробітного і номера сертифіката на навчання.

У разі дострокового припинення дії договору на навчання центр зайнятості протягом одного робочого дня інформує заклад освіти або роботодавця, який забезпечує проживання у період навчання безробітного на підставі сертифіката на проживання, про необхідність розірвання договору про проживання у період навчання з безробітним та подачі центру зайнятості

розрахунку невикористаної частини коштів, передбачених для оплати вартості проживання.

Заклад освіти або роботодавець, який забезпечує проживання у період навчання безробітного, повертає протягом 5 (п'яти) робочих днів невикористану частину коштів на рахунок центру зайнятості, який видав сертифікат на проживання у період навчання, із зазначенням у платіжному дорученні прізвища, імені та по батькові безробітного і номера сертифіката на проживання у період навчання.

31. Заклад освіти подає центру зайнятості, який видав сертифікат на навчання, копію наказу про відрахування безробітного з закладу освіти у зв'язку із закінченням навчання на наступний робочий день після закінчення безробітним навчання за сертифікатом на навчання.

Роботодавець подає центру зайнятості, який видав сертифікат на навчання, копію наказу про закінчення індивідуального навчання або стажування безробітного на наступний робочий день після закінчення безробітним навчання за сертифікатом на навчання.

32. Безробітний на наступний робочий день після закінчення навчання (з урахуванням терміну перебування в дорозі та наявності підтвердних документів) повинен відвідати центр зайнятості, який видав сертифікат на навчання, та повідомити кар'єрного радника про результати навчання та виконання індивідуального плану працевлаштування.

33. За результатами первинної професійної підготовки, перепідготовки, підвищення кваліфікації за робітничими професіями безробітні отримують свідоцтво про присвоєння (підвищення) робітничої кваліфікації.

За результатами підвищення кваліфікації безробітні з вищою освітою отримують документ про підвищення кваліфікації.

Після завершення курсів цільового призначення безробітні отримують сертифікат про набуття часткових / додаткових професійних компетентностей.

За результатами професійного навчання на робочому місці (на виробництві) шляхом індивідуального навчання або стажування безробітні отримують довідку.

Безробітним, які навчалися з професій, пов'язаних із роботами на об'єктах з підвищеною небезпекою, що перебувають під наглядом спеціально уповноважених державних органів, разом із свідоцтвом про присвоєння (підвищення) робітничої кваліфікації видається посвідчення встановленого зразка про допуск до роботи на зазначених об'єктах.

34. Про період професійного навчання безробітного закладом освіти або роботодавцем вноситься запис до його трудової книжки (за наявності) або видається довідка.

35. У разі припинення безробітним професійного навчання без поважних причин або відмови працювати за сдержаною професією (спеціальністю) безробітний відшкодовує центру зайнятості, який уклав з ним договір на професійне навчання за сертифікатом на навчання та (або) договір про проживання в період навчання, суму витрат на професійне навчання, на проживання у період навчання, проїзд до місця розташування закладу освіти або роботодавця та у зворотному напрямку, попередній медичний, психіатричний та наркологічний огляди.

Поважними причинами дострокового припинення особою навчання вважаються:

працевлаштування на умовах трудового договору;

поновлення на роботі за рішенням суду, що набрало законної сили;

набрання законної сили вироком суду про засудження особи до позбавлення волі, обмеження волі, арешту (крім випадків звільнення від відбування покарання з випробуванням), застосування судом примусового лікування особи;

смерть безробітного або визнання його за рішенням суду померлим або безвісно відсутнім, недієздатним чи обмежено дієздатним;

стан здоров'я безробітного, який має медичні протипоказання щодо продовження навчання за професією (спеціальністю, напрямом або галуззю знань) або його подальшої роботи за набутою професією (спеціальністю), що підтверджено документально;

призов на строкову військову або направлення на альтернативну (невійськову) службу;

проходження зборів військовозобов'язаними та резервістами згідно із Законом України "Про військовий обов'язок і військову службу";

призов громадян на військову службу під час мобілізації або залучення їх до виконання обов'язків за посадами, передбаченими штатами воєнного часу, відповідно до Закону України „Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію”;

відпустка у зв'язку з вагітністю, пологами і для догляду за дитиною;

інші причини, що не залежать від безробітного, підтвержені документально.

36. У разі безпідставного невиконання зобов'язань, визначених договором, роботодавець, який замовив організацію професійного навчання безробітного в закладі освіти, відшкодовує центру зайнятості загальну суму витрат на професійне навчання за сертифікатом на навчання та (або) суму витрат на проживання за сертифікатом на проживання у період навчання, проїзд безробітного до місця розташування закладу освіти та у зворотному напрямку, попередній медичний, психіатричний та наркологічний огляди.

37. Оплата сертифіката на навчання, сертифіката на проживання у період навчання та витрат, пов'язаних з професійним навчанням, здійснюється за рахунок коштів Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття в межах затвердженого бюджету.

38. Державна служба зайнятості проводить моніторинг ефективності професійного навчання безробітних, у тому числі шляхом відстеження протягом року тривалості роботи працевлаштованих за направленням державної служби зайнятості осіб із числа зареєстрованих безробітних після проходження ними професійного навчання за кошти Фонду

загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття.

39. Державна служба зайнятості (Центральний апарат) забезпечує контроль за використанням коштів, спрямованих на професійне навчання безробітних.

**Генеральний директор
Директорату розвитку ринку праці та зайнятості
Міністерства соціальної політики України**



О. Савенко

**Генеральний директор
Директорату професійної освіти
Міністерства освіти і науки України**

І. Шумік

Додаток 1
до Порядку професійної підготовки,
перепідготовки та підвищення кваліфікації
zareєстрованих безробітних
(пункт 8)

_____ (найменування центру зайнятості)

Сертифікат на навчання № _____ виданий _____

_____ (прізвище, ім'я та по батькові безробітного, серія та номер паспорта, ким і коли виданий, реєстраційний номер

_____ облікової картки платника податків (крім осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від його прийняття)

гарантує оплату центром зайнятості закладу освіти або роботодавцю вартості навчання безробітного шляхом _____

_____ (підготовка, перепідготовка, підвищення кваліфікації, спеціалізація, курси цільового призначення, індивідуальне навчання або стажування у роботодавця)
за професією, спеціальністю (програмою, галуззю знань)

_____ (найменування професії, спеціальності, програми, галуззі знань)

Оплата сертифіката на навчання здійснюється за рахунок коштів Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття.

Керівник центру зайнятості _____ (підпис) _____ (ініціали та прізвище)

М.П.

_____ 20__ року

(лінія відрізу)

Відмітка про прийняття на навчання
(повертається протягом 5 (п'яти) робочих днів після укладення договору)

Наказом від _____ р. № _____ закладом освіти або
роботодавцем _____
(найменування закладу освіти або роботодавця)

зараховано _____
(прізвище, ім'я та по батькові безробітного)

на навчання шляхом _____
(підготовка, перепідготовка, підвищення кваліфікації, спеціалізація, курси цільового призначення,
індивідуальне навчання або стажування у роботодавця)

до складу навчальної групи № _____ за професією, спеціальністю (програмою
або галуззю знань) _____
(найменування)

Строк навчання становить з _____ р. до _____ р.

„Продовження додатка

Оплата за навчання здійснюється згідно з сертифікатом № _____, видан

_____ (найменування центру зайнятості)

Завірена копія договору про навчання у закладі освіти або роботодавця, розрахунок вартості витрат на навчання, відомості про рахунок закладу освіти з роботодавця додаються.

Керівник закладу освіти або роботодавець _____ (підпис) _____ (ініціали та прізвище)

М.П.

_____ 20__ року

Додаток 2
до Порядку професійної підготовки, підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних (пункт 15)

Кутовий штамп закладу освіти або роботодавця

Табель відвідування занять безробітним за _____ 20____ року
(місяць)

Прізвище, ім'я та по батькові безробітного	Числа місяця/відмітка про відвідування																															
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	

Примітка:

„+” -- присутній;

„-” -- вихідні та святкові дні;

„Н” -- відсутній.

Керівник _____

(найменування закладу освіти або роботодавця)

(підпис)

(ініціали та прізвище)

М.П. _____

_____ 20____ року

Додаток 3
до Порядку професійної підготовки,
перепідготовки та підвищення
кваліфікації
zareєстрованих безробітних
(пункт 15)

Кутовий штамп центру зайнятості

Затверджую
Керівник центру зайнятості

_____ (підпис)

_____ (ініціали та прізвище)

М. П.

_____ 20__ року

МАРШРУТНИЙ ЛИСТ

проїзду безробітного _____,
(прізвище та ініціали)

який проживає _____,
(адреса місця проживання)

який проходить професійне навчання за сертифікатом на навчання № _____
у закладі освіти або в роботодавця _____
(найменування закладу освіти або роботодавця, адреса місцезнаходження)

за _____ 20__ року
(місяць)

Маршрут проїзду _____
(найменування)

Дата проїзду	Відмітка про прибуття до пункту призначення (підпис працівника закладу освіти або роботодавця)	Відмітка про вибуття з пункту призначення (підпис працівника закладу освіти або роботодавця)

Працівник закладу освіти _____
(посада, прізвище та ініціали)

Підтверджую _____
(посада) (підпис) (ініціали та прізвище)

М. П.

Додаток 4
до Порядку професійної підготовки
перепідготовки та підвищення
кваліфікації зареєстрованих безробітних
(пункт 16)

_____ (найменування центру зайнятості)

Сертифікат на проживання у період навчання № _____ видан

_____ (прізвище, ім'я та по батькові безробітного, серія та номер паспорта, ким і коли виданий, реєстраційний номер

_____ облікової картки платника податків (крім осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від його прийняття)
гарантує оплату центром зайнятості закладу освіти або роботодавцю варту
проживання безробітного у період навчання.

Оплата сертифіката на проживання у період навчання здійснюється
рахунок коштів Фонду загальнообов'язкового державного соціального
страхування України на випадок безробіття.

Керівник центру зайнятості _____ (підпис) _____ (ініціали та прізвище)

М.П.

_____ 20__ року

(лінія відрізу)

Відмітка про прийняття на проживання
(повертається протягом 5 (п'яти) робочих днів після укладення договору)

Наказом від _____ р. № _____ закладом освіти з
роботодавцем _____

(найменування закладу освіти або роботодавця)

поселено _____

(прізвище, ім'я та по батькові безробітного)

за адресою _____
(назва вулиці, номер будинку, корпусу, назва населеного пункту, району, області, поштовий індекс)

Строк проживання становить з _____ 20__ р. до _____ 20__ р.

Оплата за проживання здійснюється згідно з сертифікатом на проживання
у період навчання № _____, виданим _____

(найменування центру зайнятості)

„Продовження додатка

Завірена копія договору про проживання у період навчання у закладі освіти або роботодавця, розрахунок вартості витрат на проживання, відомо про рахунок закладу освіти або роботодавця додаються.

Керівник закладу освіти або роботодавець _____
(підпис)

_____ (ініціали та прізвище)

М.П.

_____ 20__ року

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства соціальної політики України, Міністерства освіти і науки України „Про внесення змін до Порядку професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних”

Мета: запровадження нових підходів до організації центрами зайнятості професійного навчання зареєстрованих безробітних та (або) їх проживання у період навчання, приведення нормативно-правового акта у відповідність до чинного законодавства України в сфері освіти.

1. Підстава розроблення проекту акта

На виконання підпункту 12 пункту 1 розділу I Середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.04.2017 № 275, пункту 4 Плану заходів на 2019 рік з реалізації Стратегії подолання бідності, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20.02.2019 № 86, абзацу сьомого підпункту 2 пункту 6 Розділу XII Закону України „Про освіту”.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Порядок професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних (далі – Порядок) затверджено наказом Міністерства соціальної політики України, Міністерства освіти і науки України від 31.05.2013 № 318/655, зареєстровано у Міністерстві юстиції України 19.06.2013 за № 1029/23561.

Прийняття проекту акта обумовлено необхідністю зміни підходів до організації центрами зайнятості професійного навчання зареєстрованих безробітних та (або) їх проживання у період навчання, забезпечення безробітним можливості отримати актуальну на ринку праці професію та обирати для навчання заклад освіти, який задовольняє їх вимогам щодо якості надання освітніх послуг, умов навчання та проживання.

Законом України „Про освіту” до законодавства в сфері освіти введено нові терміни та поняття, зокрема, „заклад освіти”, „стандарти освіти”, „освітні програми”, визначено основні форми здобуття освіти (очна (денна), дистанційна, індивідуальна (на робочому місці (на виробництві)), дуальна), передбачена можливість поєднання різних форм здобуття освіти. З огляду на зазначене Порядок потребує приведення у відповідність до законодавства у сфері освіти.

У зв'язку з зазначеним Порядок потребує внесення змін в частині визначення форм здобуття освіти безробітними та типи закладів освіти, які здійснюють професійне навчання зареєстрованих безробітних та (або) їх проживання в період навчання.

Крім того, потребує запровадження моніторинг працевлаштування безробітних, які пройшли навчання за рахунок коштів Фонду загально-

обов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття з метою забезпечення контролю за їх цільовим використанням.

3. Суть проекту акта

Проектом порядку пропонується змінити підходи до професійного навчання безробітних, зокрема запровадити принцип „гроші ходять за людиною”, що дозволить безробітному самостійно вибирати заклад освіти для проходження професійного навчання та у разі потреби місце проживання у період навчання. Зарахування на навчання до закладів освіти та забезпечення місцем проживання буде здійснюватися на підставі сертифікату на навчання та сертифікату на проживання у період навчання.

Проектом Порядку пропонується запровадити нові принципи і підходи у роботі центрів зайнятості, зокрема надавати безробітним, які потребують професійного навчання, послуги з профілювання та професійної орієнтації, за результатами яких кар'єрним радником служби зайнятості надаватимуться рекомендації щодо вибору професії (спеціальності, програми або галузі знань) для проходження навчання з урахуванням поточної та перспективної потреби ринку праці та побажань безробітного. Крім того, центр зайнятості узгоджує із закладом освіти, який обрав безробітний для проходження навчання, можливість прийому на навчання, дату початку навчання та інформує безробітного про готовність закладу освіти або роботодавця прийняти його на навчання.

Проектом Порядку пропонується надати безробітним можливість обирати місце навчання у роботодавця, що сприятиме їх працевлаштуванню та адаптації на робочому місці. Вибір здійснюватиметься з Переліку роботодавців, які здійснюють професійне навчання на робочому місці (на виробництві) за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування, сформованого на підставі заявок роботодавців. Роботодавці зможуть проводити навчання безробітних безпосередньо на робочому місці за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування, що дозволить скоротити терміни навчання, витрати на навчання та забезпечить потребу в кваліфікованих кадрах.

Проектом Порядку пропонується залучати роботодавців на професійного навчання безробітних шляхом їх участі у визначенні змісту навчання, кваліфікаційній атестації безробітних, надання робочих місць для виробничого навчання та виробничої практики. Крім того, пропонується надати роботодавцям можливість здійснювати попередній відбір безробітних, які виявили бажання пройти професійне навчання на робочому місці або навчатися за дуальною формою, перед отриманням ними сертифікатів на навчання.

Проектом Порядку пропонується посилити відповідальність безробітних, які проходили навчання для провадження підприємницької діяльності або самозайнятості та не працевлаштувалися після завершення навчання за отриманою професією (спеціальністю) або не розпочали підприємницьку діяльність, шляхом обмеження видачі сертифіката на навчання у разі їх звернення за послугами до державної служби зайнятості.

Проектом Порядку пропонується запровадити моніторинг державною службою зайнятості ефективності професійного навчання безробітних, у тому

числі шляхом відстеження протягом року тривалості роботи працевлаштованих за направленням державної служби зайнятості осіб із числа зареєстрованих безробітних після проходження ними професійного навчання.

Проект нормативного акта пропонується привести Порядок у відповідність до Закону України „Про освіту” в частині визначення форм здобуття освіти безробітними (очна (денна), дистанційна, індивідуальна (на робочому місці (на виробництві)), дуальна) та можливості їх поєднання, уточнення типів закладів освіти, які здійснюють організацію професійного навчання зареєстрованих безробітних.

4. Правові аспекти

Правовідносини у зазначеній сфері регулюються законами України „Про зайнятість населення”, „Про освіту”, „Про вищу освіту”, „Про професійно-технічну освіту”, наказом Міністерства соціальної політики України, Міністерства освіти і науки України від 31.05.2013 № 318/655 „Про затвердження Порядку професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних”, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 19.06.2013 за № 1029/23561.

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

Проект акта не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг та цифрового розвитку.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття акта не потребує додаткових витрат із державного та місцевих бюджетів.

6. Прогноз впливу

Проект акта має вплив на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави. Аналіз регуляторного впливу додається.

Реалізація проекту акта матиме вплив на інтереси громадян (зареєстровані безробітні) та суб'єктів господарювання (заклади освіти, роботодавці-замовники кадрів).

Проект акта не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

Реалізація проекту акта сприятиме підвищенню конкурентоспроможності громадян на ринку праці, підвищенню рівня зайнятості населення.

Проект акта не впливатиме на громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проект наказу безпосередньо не стосується охорони довкілля, безпеки життєдіяльності населення та охорони його здоров'я. Стратегічна екологічна оцінка не проводилась.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту акта матиме вплив на інтереси окремих категорій громадян, які зареєстровані в державній службі зайнятості як безробітні та навчаються у закладах освіти, а також на інтереси закладів освіти, які здійснюють навчання зареєстрованих безробітних, та роботодавців, які замовляють професійне навчання зареєстрованих безробітних у закладах освіти або здійснюють таке навчання на робочому місці (на виробництві) за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування, з подальшим їх працевлаштуванням.

Прогноз впливу проекту акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект акта стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю та потребує погодження з Спільним представницьким органом роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Конфедерацією роботодавців України, всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їхніми спілками.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта потребує погодження з Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

8. Громадське обговорення

Проект акта оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики в розділі „Нормативна база / Проекти нормативно-правових актів”.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Державною регуляторною службою України.

10. Правова експертиза

Проект акта потребує проведення державної реєстрації в Мін'юсті.

11. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті акта відсутні положення які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

12. Запобігання корупції

Проект акта не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

13. Прогноз результатів

Прийняття проекту наказу сприятиме доступу зареєстрованих безробітних до професійного навчання, дозволить запровадити принцип „гроші ходять за людиною” у професійне навчання зареєстрованих безробітних, сприятиме забезпеченню якісної організації центрами зайнятості професійного навчання зареєстрованих безробітних, дозволить узгодити Порядок професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних з вимогами чинного законодавства в сфері освіти.

**Перший заступник Міністра
соціальної політики України**


Ольга Крентовська

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту наказу Міністерства соціальної політики України, Міністерства освіти і науки України „Про затвердження Змін до Порядку професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних”

I. Визначення проблеми

Проект наказу розроблено на виконання підпункту 12 пункту 1 розділу I Середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.04.2017 № 275-р, пункту 4 Плану заходів на 2019 рік з реалізації Стратегії подолання бідності, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20.02.2019 № 86, абзацу сьомого підпункту 2 пункту 6 Розділу XII Закону України „Про освіту”.

Положення проекту наказу спрямовані на зміну підходів до організації центрами зайнятості професійного навчання зареєстрованих безробітних шляхом запровадження принципу „гроші ходять за людиною”, що дозволить безробітному самостійно вибирати заклад освіти для проходження професійного навчання та у разі потреби місце проживання у період навчання; забезпечення ринку праці кваліфікованими кадрами; надання можливості безробітним навчатись на робочому місці (на виробництві); залучення роботодавців до професійного навчання безробітних; врегулювання взаємовідносин між центрами зайнятості та суб'єктами господарювання; приведення нормативно-правового акта у відповідність до чинного законодавства України.

Нині в Україні дуже гостро відчувається брак кваліфікованої робочої сили, зокрема робітничих кадрів. Так, протягом I кварталу 2019 року роботодавці проінформували центри зайнятості про наявність 358,5 тис. вакансій, що на 10% більше, ніж у I кварталі 2018 року. За професійними групами найбільший попит роботодавців спостерігається найбільший попит роботодавців спостерігається на робітників з обслуговування, експлуатації устаткування, кваліфікованих робітників з інструментом, представників найпростіших професій, працівників сфери торгівлі та послуг.

З метою підвищення конкурентоспроможності на ринку праці та сприяння самозайнятості зареєстрованих безробітних, забезпечення потреб роботодавців у кваліфікованих кадрах центри зайнятості організують професійне навчання безробітних. Навчання здійснюють заклади професійної (професійно-технічної) та вищої освіти, підприємства, установи та організації незалежно від форми власності, виду діяльності та господарювання (далі – заклади освіти).

Порядок професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних затверджено наказом Міністерства соціальної політики України, Міністерства освіти і науки України від 31.05.2013 № 318/655, зареєстрованим у Міністерстві юстиції 19.06.2013 за № 1029/23561 (далі – Порядок № 318/655).

Відповідно до статті 18 Закону України „Про освіту” особа має право на вільний вибір закладу освіти, установи, організації, іншого суб’єкта освітньої діяльності, видів, форм, темпу здобуття освіти та освітньої програми в межах здобуття освіти дорослих. Цим Законом також до законодавства в сфері освіти введено нові терміни та поняття, визначено складники та рівні освіти, види та форми здобуття освіти, зокрема „заклад освіти”, „фахова передвища освіта”, „професійна (професійно-технічна) освіта”, „здобуття освіти на робочому місці (на виробництві)”, „дуальна форма навчання”, „стажування”, „дистанційне навчання” тощо.

Разом з тим, в рамках реорганізації державної служби зайнятості здійснено зміну організаційної структури, результатом якої стало перетворення базових центрів зайнятості на філії та приєднання їх до регіональних центрів зайнятості. Зменшено кількість базових центрів зайнятості зі статусом юридичної особи та здійснено розмежування функцій між базовим та обласним рівнем.

В роботу державної служби зайнятості впроваджено інститут кар’єрного радника, який дозволяє забезпечити індивідуальний підхід до безробітного та якісне надання послуг з планування кар’єри з урахуванням потреб роботодавців і можливостей шукачів роботи; профілювання безробітних для оцінки можливості їх працевлаштування з урахуванням навичок, кваліфікацій та надання адресних послуг для повернення таких осіб на ринок праці, в тому числі послуг з професійного навчання; індивідуальні плани надання послуг та працевлаштування.

З огляду на зазначене, змінюються підходи до організації професійного навчання зареєстрованих безробітних, зокрема запроваджується принцип „гроші ходять за людиною”, що дозволить безробітному самостійно вибирати заклад освіти для проходження професійного навчання та у разі потреби місце проживання у період навчання.

Порядком № 318/655 визначено, що для організації професійного навчання безробітних центрами зайнятості укладаються у письмовій формі договори з: навчальним закладом (договір про професійне навчання безробітних у навчальному закладі); безробітним (договір про професійне навчання безробітного); роботодавцем (договір про організацію професійного навчання безробітних на замовлення роботодавця); безробітним і роботодавцем (договір про професійне навчання безробітного у роботодавця).

Відповідно до Порядку № 318/655 для проведення фінансових розрахунків за навчання безробітних суб’єкти господарювання щомісячно подають центру зайнятості акт приймання-передачі наданих послуг з професійного навчання та (або) проживання безробітних, рахунок на оплату навчання та (або) проживання, таблиць відвідування занять безробітними, а для проведення остаточних фінансових розрахунків протоколи засідань державної кваліфікаційної комісії, державної екзаменаційної комісії. Підготовка зазначених документів та подання їх до центру зайнятості потребує додаткових фінансових та людських витрат суб’єктів господарювання.

На сьогодні Порядок № 318/655 не узгоджується зі змінами, які відбулись у сфері освіти та зайнятості населення, а його положення не забезпечують

безробітним можливість обирати для навчання заклад освіти, який задовольняє їх вимогам щодо якості надання освітніх послуг, умов навчання і проживання або обирати навчання на робочому місці (на виробництві), що сприятиме їх працевлаштуванню. Запровадження у професійне навчання безробітних принципу „гроші ходять за людиною” потребуватиме зміни договірних відносин між центрами зайнятості, безробітними й суб'єктами господарювання та врегулювання взаємовідносин між центрами зайнятості та суб'єктами господарювання в частині проведення фінансових розрахунків за навчання та (або) проживання зареєстрованих безробітних.

Для вирішення зазначених проблем необхідно затвердити нову редакцію Порядку професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних (далі – Порядок).

Проектом Порядку пропонується надавати безробітним, які потребують професійного навчання, послуги з профілювання та професійної орієнтації, за результатами яких кар'єрним радником служби зайнятості надаватимуться рекомендації щодо вибору професії (спеціальності, програми або галузі знань) для проходження навчання з урахуванням поточної та перспективної потреби ринку праці та побажань безробітного. Зарахування на навчання до закладів освіти та забезпечення місцем проживання пропонується здійснювати на підставі сертифікату на навчання та сертифікату на проживання у період навчання.

Проектом Порядку пропонується зменшити кількість договорів, які укладаються для організації професійного навчання безробітних, зокрема передбачено укладання договорів між центром зайнятості та безробітним, якому видається сертифікат на навчання та між центром зайнятості та роботодавцем (у разі замовлення роботодавцем організації професійного навчання безробітних у закладі освіти з подальшим працевлаштуванням у цього роботодавця). На підставі сертифіката на навчання безпосередньо між безробітним та суб'єктом, який надаватиме освітні послуги, (заклад освіти або роботодавець) укладатиметься договір про професійне навчання, що підвищить відповідальність безробітного за навчання, сприятиме покращенню якості професійного навчання та працевлаштуванню після завершення навчання.

Проектом Порядку пропонується врегулювати взаємовідносини між центрами зайнятості та суб'єктами господарювання в частині проведення фінансових розрахунків за навчання та (або) проживання зареєстрованих безробітних, проведення взаєморозрахунків в разі дострокового припинення навчання безробітним.

Проектом Порядку пропонується надати безробітним можливість обирати місце навчання у роботодавця, що сприятиме їх працевлаштуванню та адаптації на робочому місці. Вибір здійснюватиметься з Переліку роботодавців, які здійснюють професійне навчання на робочому місці (на виробництві) за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування, сформованого на підставі заявок роботодавців. Роботодавці зможуть проводити навчання безробітних безпосередньо на робочому місці за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування, що дозволить скоротити терміни навчання, витрати на навчання та забезпечить потребу в кваліфікованих кадрах.

Проектом Порядку пропонується залучати роботодавців до професійного навчання безробітних шляхом їх участі у визначенні змісту навчання, кваліфікаційній атестації безробітних, надання робочих місць для виробничого навчання та виробничої практики. Крім того, пропонується надати роботодавцям можливість здійснювати попередній відбір безробітних, які виявили бажання пройти професійне навчання на робочому місці або навчатися за дуальною формою, перед отриманням ними сертифікатів на навчання.

Вирішення зазначених проблем є важливим з огляду на наступне. Відповідно до статті 9 Закону України „Про зайнятість населення” громадяни у разі настання безробіття мають право на соціальний захист, шляхом отримання безоплатних соціальних послуг, зокрема на професійну підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації з урахуванням попиту на ринку праці.

За даними Державної служби зайнятості (Центрального апарату) протягом 2018 року проходили професійне навчання 147,3 тис. безробітних.

Згідно прогнозних даних, у 2019 році послуги з професійного навчання орієнтовно будуть надані 155,1 тис. безробітним.

У 2018 році центрами зайнятості укладено:

4,8 тис. договорів з навчальними закладами про професійне навчання безробітних у навчальному закладі;

147,3 тис. договорів з безробітними про професійне навчання;

27 тис. договорів з роботодавцем про організацію професійного навчання безробітних на замовлення роботодавця у навчальному закладі;

71,8 тис. договорів з безробітними і роботодавцями про професійне навчання безробітного у роботодавця.

У 2019 році прогнозується укладання центрами зайнятості:

83,1 тис. договорів з безробітними, яким видано сертифікат на навчання у закладі освіти;

72 тис. договорів з безробітними, яким видано сертифікат на навчання на робочому місці (на виробництві) за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування;

29 тис. договорів з роботодавцями про організацію професійного навчання безробітних на замовлення роботодавця у закладі освіти.

Прогнозується, що професійне навчання за сертифікатом на навчання безробітних здійснюватиме 550 закладів освіти. Навчання на робочому місці (на виробництві) за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування здійснюватимуть 27,9 тис. роботодавців.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки Порядок № 318/655 не узгоджується зі змінами, які відбулись у сфері освіти, зайнятості населення, а його положення не забезпечують реалізацію права особи на вибір місця навчання.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання у проекті акта є:

- реалізація права безробітних на вибір закладу освіти або роботодавця для професійного навчання та проживання під час навчання, виду й форми навчання;
- розширення можливостей роботодавців щодо забезпечення кваліфікованими робітничими кадрами;
- врегулювання взаємовідносин між центрами зайнятості та закладами освіти або роботодавцями щодо організації професійного навчання безробітних та (або) їх проживання в період навчання;
- приведення нормативного акта у відповідність до чинного законодавства у сфері освіти та зайнятості населення.

III. Визначення та оцінка прийнятих альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1 Збереження чинного Порядку професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних</p>	<p>Обмежена можливість для безробітних у виборі закладу освіти або роботодавця для професійного навчання та проживання під час навчання. Обмежений доступ безробітних до професійного навчання на робочому місці (на виробництві). Обмежена участь роботодавці у професійному навчанні безробітних. Нормативний акт не узгоджуватиметься в нормами чинного законодавства.</p>
<p>Альтернатива 2 Затвердження нової редакції Порядку професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних</p>	<p>Забезпечує право безробітних обирати заклад освіти для проходження професійного навчання. Сприяє доступу безробітних до професійного навчання на робочому місці (на виробництві). Врегулює взаємовідносини між центрами зайнятості та суб'єктами господарювання. Сприяє підвищенню конкурентоспроможності безробітних на ринку праці. Сприяє забезпеченню ринку праці кваліфікованими кадрами. Забезпечує приведення нормативного акта у відповідність до чинного законодавства.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Відсутні	У разі збереження чинного регулювання витрати центрів зайнятості на організацію професійного навчання безробітних складатимуть 5 538 тис. грн. за рік, за 5 років – 27 690 тис. грн. , витрати одного центру зайнятості за рік – 221,5 тис. грн.
Альтернатива 2	Сприятиме реалізації права безробітних на вибір місця навчання. Сприятиме оперативному реагуванню на потреби регіональних ринків праці у кваліфікованих кадрах. Урегульовує взаємовідносини між центрами зайнятості та закладами освіти або роботодавцями щодо професійного навчання безробітних. Забезпечить приведення нормативного акта у відповідність до чинного законодавства.	Прогнозні витрати державної служби зайнятості за рік на організацію професійного навчання безробітних зменшуються на 8% та складатимуть 5 088 тис. грн. за 5 років – 25 440 тис. грн. , витрати одного центру зайнятості – 203,5 тис. грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Відсутні.	Безробітні обмежені у реалізації права на вибір закладу освіти для професійного навчання. Обмежений доступ безробітних до професійного навчання на робочому місці (на виробництві).
Альтернатива 2	Сприятиме реалізації права безробітних на вибір закладу освіти для проходження професійного навчання; Сприятиме доступу безробітних до професійного навчання на робочому місці (на виробництві). Сприятиме підвищенню конкурентоспроможності безробітних на ринку праці та їх працевлаштуванню після завершення навчання.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	300	25000	2600	-	27900
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	1,1	89,6	9,3	-	100

*За даними Державної служби зайнятості (Центрального апарату) (лист № 33/06-1420-19 від 15.03.2019).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	У разі збереження чинного регулювання витрати закладів освіти на організацію професійного навчання безробітних складатимуть 610,6 тис. грн. за рік, за 5 років – 182 тис. грн. , витрати одного закладу освіти – 1,1 тис. грн. Витрати одного суб'єкта господарювання на організацію професійного навчання безробітних на робочому місці, складатимуть 206,9 грн. за рік. Витрати всіх суб'єктів господарювання за рік прогнозуються у розмірі 5 711,1 тис. грн. , за 5 років – 28555,5 тис грн.
Альтернатива 2	Сприятиме забезпеченню потреби суб'єктів господарювання у кваліфікованих кадрах. Надає можливість роботодавцям здійснювати попередній відбір безробітних, які виявили бажання навчатися на робочому місці. Врегулює взаємовідносин між центрами зайнятості та суб'єктами господарювання щодо професійного навчання безробітних.	Зменшуються витрати на підготовку документів, що подаються центру зайнятості для щомісячного інформування та проведення розрахунків за навчання безробітних. Прогнозні витрати закладів освіти на організацію професійного навчання безробітних складатимуть 583,0 тис. грн. за рік, за 5 років – 2915,0 тис грн. , витрати одного закладу освіти – 1,06 тис. грн. Прогнозні витрати одного суб'єкта господарювання на організацію професійного навчання безробітних на робочому місці, складатимуть 170 грн. за рік. Витрати всіх суб'єктів господарювання за рік прогнозуються у розмірі 4 743 тис. грн. , за 5 років – 23 715 тис грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирьох бальною системою оцінки)	Компетарі щодо присвоєння відповідного бала	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місяця альтернативи в рейтингу	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на запропонованого результативного акта
Альтернатива 1	1	Цілі не будуть досягнуті. Обмежені можливості для безробітних щодо вибору місця навчання та місця проживання у період навчання. Обмежені можливості роботодавців щодо залучення безробітних до професійного навчання на робочому місці та забезпечення кваліфікованими кадрами	Відсутні	Витрати центрів зайнятості на організацію професійного навчання безробітних складатимуть 5 538 тис. грн. Витрати закладів освіти на організацію професійного навчання безробітних складатимуть 610,6 тис. грн. Витрати всіх суб'єктів господарювання складатимуть 5 711,1 тис. грн.	У разі залишення на існуючій даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.	Збереження чинного регулювання: - обмежує право безробітних обирати місце навчання; - обмежує можливість роботодавців щодо залучення безробітних до професійного навчання на робочому місці та забезпечення кваліфікованими кадрами.	Відсутні
Альтернатива 2	4	Цілі будуть досягнуті повною мірою. Врегулюються взаємовідносини між центрами	Вигоди для держави: - реалізація права громадян на професійне навчання у разі настання безробіття;	Прогнозні витрати складатимуть: для центрів зайнятості – 5 088 тис. грн.	У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою.	Врегулює взаємовідносини між центрами зайнятості та закладами освіти або роботодавцями щодо професійного навчання	Відсутні

		<p>зайнятості та закладами освіти або роботодавцями щодо професійного навчання безробітних. Розширюються можливості для безробітного у виборі закладу освіти або роботодавця для професійного навчання. Розширюються можливості роботодавців щодо забезпечення кваліфікованими робітничими кадрами. Нормативний акт приводиться у відповідність до чинного законодавства.</p>	<p>- оперативне реагування на потреби регіональних ринків праці у кваліфікованих кадрах; - урегульовуються взаємовідносини між центрами зайнятості та закладами освіти або роботодавцями щодо професійного навчання безробітних - нормативний акт приведено у відповідність до чинного законодавства. Вигоди для суб'єктів господарювання: - забезпечення потреби у кваліфікованих кадрах; - можливість впливати на професійне навчання безробітних. Вигоди для громадян: - сприяння доступу до професійного навчання на робочому місці (на виробництві); - можливість обирати заклад освіти для професійного навчання; - підвищення конкурентоспроможності на ринку праці.</p>	<p>за рік, 25 440 тис. грн. за 5 років; Для закладів освіти – 583,0 тис. грн. за рік, 2915,0 тис грн. за 5 років. На один заклад освіти – 1,1 тис. грн. Для всіх суб'єктів господарювання на організацію професійного навчання безробітних на робочому місці 4 743 тис. грн. за рік, 23 715 тис грн. за 5 років. На одного суб'єкта господарювання – 170 грн Для громадян – не передбачаються.</p>		<p>безробітних та (або) їх проживання у період навчання. Забезпечує право безробітних обирати заклад освіти або роботодавця для професійного навчання. Розширює можливість роботодавців щодо забезпечення кваліфікованими робітничими кадрами. Забезпечує приведення нормативного акта у відповідність до чинного законодавства.</p>
--	--	---	---	---	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм розв'язання проблеми полягає у затвердженні нової редакції Порядку професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних.

Прийняття проекту Порядку забезпечить запровадження у професійне навчання безробітних принципу „гроші ходять за людиною”, що дозволить безробітному самостійно вибирати заклад освіти для проходження професійного навчання та у разі потреби місце проживання у період навчання; надання можливості безробітним обирати місце навчання у роботодавця; залучення роботодавців до професійного навчання безробітних; урегулювання взаємовідносин між центрами зайнятості та суб'єктами господарювання; приведення нормативно-правового акта у відповідність до чинного законодавства України.

Заходи, які необхідно здійснити органам влади для розв'язання проблеми:

1) довести до відома суб'єктів господарювання, які замовляють та здійснюють професійне навчання зареєстрованих безробітних на робочому місці (на виробництві) за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування, про прийняття нормативного акта шляхом оприлюднення відповідної інформації на веб-сайтах Мінсоцполітики, Державної служби зайнятості (Центрального апарату) та центрів зайнятості;

2) довести до відома закладів освіти, які здійснюють професійне навчання безробітних, про прийняття нормативного акта шляхом оприлюднення відповідної інформації на веб-сайтах Мінсоцполітики, Державної служби зайнятості (Центрального апарату) та центрів зайнятості;

2) забезпечити інформування зареєстрованих безробітних про прийняття нормативного акта шляхом оприлюднення відповідної інформації на веб-сайтах Мінсоцполітики, Державної служби зайнятості (Центрального апарату) та центрів зайнятості, усного інформування спеціалістами центрів зайнятості при реєстрації безробітних.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

1) ознайомити відповідальний персонал із новою редакцією Порядку професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних для застосування відповідних норм під час організації та здійсненні професійного навчання безробітних;

2) ознайомити відповідальний персонал із новою редакцією Порядку професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних для застосування відповідних норм під час підготовки замовлення службі зайнятості організації професійного навчання безробітних у закладів освіти.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для фізичних осіб відсутні.

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), та не передбачає збільшення граничної чисельності працівників державної служби зайнятості.

Здійснено розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва.

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, становить 9,2 %.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії цього регуляторного акту запропоновано встановити на необмежений термін, оскільки дія Закону України „Про зайнятість населення” та наказу Міністерства соціальної політики України, Міністерства освіти і науки України від 31.05.2013 № 318/655 „Про затвердження Порядку професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних” за часом не обмежена.

Зміна терміну дії регуляторного акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект регуляторного акту.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності проекту регуляторного акту будуть:

- кількість укладених договорів з безробітними, яким видано сертифікат на навчання у закладі освіти;
- кількість укладених договорів з безробітними, яким видано сертифікат на навчання на робочому місці (на виробництві) за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування;
- кількість укладених договорів з роботодавцями про організацію професійного навчання безробітних на замовлення роботодавця у закладі освіти.
- кількість зареєстрованих безробітних, які пройшли професійне навчання у закладах освіти;
- кількість зареєстрованих безробітних, які навчалися на робочому місці (на виробництві) за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування;
- кількість зареєстрованих безробітних, які працевлаштовані після проходження професійного навчання у закладах освіти;

- кількість зареєстрованих безробітних, які працевлаштовані після проходження професійного навчання на робочому місці (на виробництві) за індивідуальною формою навчання або шляхом стажування.

Додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта не передбачається;

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та безробітних з основних положень акта середній. Акт буде розміщено на офіційних сайтах Верховної Ради України, Міністерства соціальної політики України, Державної служби зайнятості.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта послідовно здійснюватимуться:

базове відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюється до набрання ним чинності шляхом опрацювання наданих зауважень та пропозицій за наслідками оприлюднення проекту акта;

повторне відстеження буде здійснено через рік після набрання чинності актом з метою оцінки ступеня досягнення ним визначених цілей;

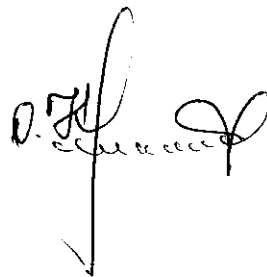
періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження результативності нормативного акта буде здійснюватися статистичним методом шляхом збору, узагальнення та аналізу адміністративних даних державної служби зайнятості.

Наукові установи, інші цільові групи осіб до відстеження результативності акта не залучатимуться.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Директоратом розвитку ринку праці та зайнятості Міністерства соціальної політики України.

**Перший заступник Міністра
соціальної політики України**



О. Крентовська